

جامعة الدول العربية

وتطور العلاقات الأردنية الفلسطينية ١٩٥٠ - ١٩٨٤ م

الدكتور / جميل عائد على الجبوري (*)

كان من أبرز النتائج التي تمخضت عنها حرب التحرير الفلسطينية عام ١٩٤٨ - ١٩٤٩ ، وقوع فلسطين تحت الاحتلال الاسرائيلي ، باستثناء الضفة الغربية لنهر الأردن ، وقطاع غزة . فالضفة الغربية كانت تحت سيطرة الجيش العراقي باستثناء مدينة القدس الشرقية حيث أنها كانت خاضعة لسيطرة الجيش الأردني . وتنفيذا لاتفاقية الهدنة الدائمة الموقعة بين الأردن واسرائيل عام ١٩٤٩ ، والتي نصت بنودها على وضع الضفة الغربية لنهر الأردن تحت سيطرة الجيش الأردني وانسحاب الجيش العراقي منها ، قام الجيش العراقي بتسليم تلك المنطقة الى الجيش الأردني قبل انسحابه منها عائدا الى العراق ، بينما ظل قطاع غزة منذ احتلاله من قبل الجيش المصري ابان تلك الحرب تحت سيطرة الجيش المصري ، وبذلك نجا هذا القطاع من خطر الاحتلال الاسرائيلي له .

ومن الجدير بالذكر أن الجيش العراقي الذي شارك في حرب تحرير فلسطين في الجولة الأولى عام ١٩٤٨ تمكن من المحافظة على

(*) استاذ مساعد التاريخ بكلية التربية - جامعة الملك عبد العزيز - المدينة المنورة .

المثلث العربي الذي احتله ابان تلك الحرب ، وحمائته من الاحتلال الاسرائيلي ، وبذلك حافظت تلك المنطقة على عروبتها وطابعها العربي ، ولو فعل كل جيش من جيوش الدول العربية التي اشتركت في تلك الحرب مثلما فعل الجيش العراقي وحافظ على الاراضي التي احتلها لتغير الموقف العام في فلسطين ، ولكان من المشكوك فيه استمرار وجود دولة اسرائيل كما هي عليه الآن (١) .

بدأت العلاقات الأردنية الفلسطينية ، هذا من ناحية ، والعلاقات الأردنية العربية من ناحية أخرى ، تدخل طوراً جديداً ، وذلك عندما أقدمت الأردن على ضم الضفة الغربية لنهر الأردن اليها ، بناء على قرار مؤتمر عرب فلسطين الذي عقد في مدينة أريحا بتاريخ ١/١٢/١٩٤٨ ، والقاضي بتوحيد فلسطين وشرق الأردن في مملكة واحدة ، وعلان الملك عبد الله بن الحسين ملكاً دستوريا عليها ، وفيما يلي نص القرارات :

« المقرر الأول : لما كانت فلسطين جزءاً من سوريا الطبيعية وكان الانتداب الذي فرض عليها بغير رضى من أهلها واستمر حتى ١٥/٥/١٩٤٨ حائلاً دون وصولها الى الاستقلال أو انضمامها الى أحد الأقطار الشقيقة المستقلة ، ولما كان أهل فلسطين اليوم يرون على ضوء الواقع من الأوضاع السياسية والعسكرية في فلسطين أن الوقت قد حان للعمل الحاسم لصيانة مستقبلهم وتقرير مصيرهم النهائي والاشترار

(١) مذكرات الملك عبد الله - نشر أمين أبو شعر - الطبعة الرابعة - عمان سنة ١٩٦٥ ص ٢٥٠ .
وانظر : مذكرات خالد العظم - الجزء الثاني - الطبعة الثانية - الدار المتحدة للتوزيع والنشر - بيروت - سنة ١٩٧٣ - ص ٢٥١-٢٥٢ .
وكذا انظر : محمد عزة دروزة - القضية الفلسطينية في مختلف مراحلها - الجزء الثاني - الطبعة الثانية - المكتبة العصرية - صيدا - بيروت - سنة ١٩٦٠ ص ٧٧ .

مع البلاد العربية المجاورة فى حياة مستقلة حرة ، فان هذا المؤتمر يقرر أن تتألف من فلسطين والمملكة الأردنية الهاشمية مملكة واحدة وأن يبایع جلالة الملك عبد الله بن الحسين ملكا دستوريا على فلسطين .

« المقرر الثانى : يشكر المؤتمر الدول العربية على ما بذلتها من جهود عسكرية وسياسية لحفظ عروبة فلسطين ومقدساتها ويحيى جيوشها العربية المرابطة فى مختلف أنحاء البلاد ويطلب من الدول العربية أن تتم مهمة التحرير التى أعلنتها عند دخول فلسطين .

« المقرر الثالث : يطلب المؤتمر من دول الجامعة العربية ومنظمة الأمم المتحدة المبادرة الى اتخاذ الوسائل الفعالة لاعادة النازحين من عرب فلسطين الى بلادهم بأقرب وقت ممكن واعطائهم التعويض المالى الكافى عما أصابهم من خسائر .

« المقرر الرابع : يقرر المؤتمر أن يرفع قرار المبايعة التى أعلنت بالاجماع فى هذا المؤتمر وقرار طلب توحيد البلدين الشقيقين الى حضرة صاحب الجلالة الملك عبد الله بن الحسين ، عاهل الأردنية الهاشمية بعد انفضاض المؤتمر بلا تراخ وأن يتم تبليغ القرارات بجهلتها الى دول الجامعة العربية ومنظمة الأمم المتحدة والممثلين السياسيين فى عمان » (٢) .

وقام وفد يحمل هذه القرارات الى الملك عبد الله فى قصره فى الشونة فرحب بالوفد وبمقررات مؤتمره أريحا ، ثم عرضت على مجلس الوزراء الأردنى الذى عقد بتاريخ ٧/١٢/١٩٤٨ والذى أصدر بيانا جاء فيه :

« درس مجلس الوزراء المقررات التى اتخذها المؤتمر الفلسطينى

(٢) مجلة شئون فلسطينية - العدد : ٤٠ - كانون الأول / ديسمبر سنة ١٩٧٤ - ص ٦٢ - ٦٣ .

العربي الثاني المنعقد في أريحا يوم ٣٠ من شهر محرم سنة ١٣٦٨ هـ
الموافق اليوم الأول من شهر ديسمبر سنة ١٩٤٨ فقرر مايلي :

أولا : ان حكومة المملكة الأردنية الهاشمية تقدر كل التقدير الرغبة
التي أبدتها المجتمعون وغالبية أهل فلسطين فيما يتعلق بتوحيد البلدين
الشقيقين ونراه متفقا مع أهدافنا • وهي ترحب به وتسعى للوصول
اليه بالوسائل الدستورية والدولية وتنفيذه في الوقت المناسب وفيما
تقضى به أساليب تقرير المصير •

ثانيا : أخذت الحكومة علما برغبة المؤتمر في أن تتم الدول العربية
مهمة التحرير التي أعلنتها عند دخول فلسطين وهي ترى أن الجهود قد
بذلت ولا تزال تبذل لتحقيق الغاية المنشودة ، وتعتقد أن من المصلحة
الوصول الى حل ملائم لهذه القضية في أسرع وقت مستطاع •

ثالثا : تشارك الحكومة رغبة المؤتمرين في السعي لدى هيئة الأمم
المتحدة لاعادة اللاجئين الى بلادهم في أقرب وقت وتعويضهم ماليا ،
وهي دائبة في مسعاها لتنفيذ هذه الرغبة •

رابعا : بالنظر لما لهذا القرار من علاقة بكيان البلاد ومستقبلها
ترى الحكومة أن يعرض على مجلس الأمة ليبدى رأيه فيه « •

وعرضت على مجلس الأمة الأردني في جلسته المنعقدة بتاريخ
١٣/١٢/١٩٤٨ ، قرارات مؤتمر أريحا وبيان مجلس الوزراء الأردني
المذكور أعلاه ، وبعد مناقشتها صدر عن مجلس الأمة بيانا جاء فيه :

« ان مجلس الأمة الأردني يرى في قرارات مؤتمر أريحا فيما
يتعلق بتوحيد شرق الأردن وفلسطين تحت تاج جلاله الملك عبد الله
مايحقق ويلئم أهداف شرق الأردن التي تنتجها نحو توحيد عربي أوسع

نطاقا . وقد رأى مجلس الأمة الأردني المبادرة بتنفيذ هذا التوحيد واتخاذ الخطوات الدستورية والدولية اللازمة لتحقيقه « (٣) .

وجاء موقف الدول العربية رافضا لتلك القرارات الصادرة عن مؤتمر أريحا ، ومستنكرا ومنهددا بموقف حكومة الأردنية من تلك المواقف نتيجة طبيعية لعلاقات بعض الدول العربية غير الطيبة مع الأسرة الهاشمية في الأردن . هذا بالإضافة الى أن حكومة عموم فلسطين التي تكونت في غزة في سبتمبر سنة ١٩٤٨ ، أنكرت على مؤتمر أريحا صفة المتحدث باسم عرب فلسطين (٤) .

الا أن حكومة الأردن لم تعر لاعتراض الدول العربية أي اهتمام ومضت في سياستها الرامية الى ضم الضفة الغربية الى المملكة الأردنية الهاشمية ، ففي نهاية عام ١٩٤٩ رتبت جميع الأوضاع السياسية والادارية لضم الضفة الغربية الى شرق الأردن وقد استكملت الاجراءات السياسية في نهاية ذلك العام باعلان حل مجلس النواب الأردني (بموجب ارادة ملكية في ١٣/١٢/١٩٤٩) اعتبارا من ١/١/١٩٥٠ ، وباجراء انتخابات جديدة ، يتاح بموجبها ادخال عناصر فلسطينية الى مجلس النواب الأردني . ولتحقيق هذه الغاية عدل قانون الانتخاب المعمول به في شرق الأردن بالقانون رقم ٥٥ لسنة ١٩٤٩ ، وقد نصت المادة الثانية من هذا القانون على مايلي :

« ينضم الى النواب المعينة أعدادهم ودوائرهم في المادتين السابعة عشرة والثامنة عشرة من قانون الانتخاب لمجلس النواب عشرون نائبا ينتخبون عن المنطقة الغربية التي تدار من قبل حكومة المملكة

(٣) نفس المصدر - ص ٦٣ - ٦٤ .

(٤) د. بطرس بطرس غالي - الجامعة العربية وتسوية المنازعات المحلية - معهد البحوث والدراسات العربية - القاهرة - سنة ١٩٧٧ - ص ٤٣ .

الأردنية الهاشمية» • وقد أعلن يوم ١١/٤/١٩٥٠ موعداً لاجراء الانتخابات القادمة (٥) .

رداً على موقف الحكومة الأردنية المتعنت تجاه قضية الضم ، والمتحدى للاجماع العربي ، قام مجلس الجامعة العربية في دور انعقاده العادي الثاني عشر بتوجيه الدعوة الى ممثل حكومة عموم فلسطين للاشتراك في مناقشات المجلس . وهذه المرة الأولى التي يشترك فيها ممثل عن حكومة عموم فلسطين (٦) . فاستنكرت حكومة الأردن هذه الخطوة نظراً لاعلانها معارضة انشاء مثل هذه الحكومة الفلسطينية ، وذلك على خلاف جميع الدول العربية الأعضاء في الجامعة والتي اعترفت كلها بتلك الحكومة وكان مقرها في قطاع غزة .

بدأ مجلس الجامعة العربية بمناقشة قرار الحكومة الأردنية القاضي بضم الضفة الغربية الى الأردن في جلسته السادسة المنعقدة بتاريخ ١٣/٤/١٩٥٠ ، وذلك بناء على طلب الوفد الفلسطيني ، وبدأ الوفد الفلسطيني بشرح وجهة نظره عن تلك المسألة ، وحدد موقف الشعب الفلسطيني منها ، وبعد مناقشة المسألة من كافة جوانبها ، وبناء على توصية اللجنة السياسية ، ازاء تلك المسألة ، وعلى الرغم من اعتراض الوفد الأردني على مناقشتها ، اتخذ مجلس الجامعة القرار التالي : « نظر المجلس في موقف الدول العربية من المسألة الفلسطينية في وضعها الراهن وقرر ما يأتي :

أولاً : تأكيد القرار الذي اتخذته اللجنة السياسية باجماع الدول الأعضاء في ١٢/٤/١٩٤٨ وهو القرار الذي ينص على أن دخول

(٥) مجلة شؤون فلسطينية - العدد : ٤٠ - المصدر السابق -
ص ٧٢ - ٧٣ .

(٦) جامعة الدول العربية - مضابط جلسات دور الاجتماع العادي الثاني عشر لمجلس الجامعة - مضبطة الجلسة الثانية المنعقدة في ٢٧/٣/١٩٥٠ - ص ٨٦ .

الجيش العربية فلسطين لانقاذها يجب أن ينظر اليه كندبير مؤقت
خال من كل صفة من صفات الاحتلال أو التجزئة لفلسطين ، وأنه بعد
اتمام تحريرها تسلم الى أصحابها ليحكموها كما يريدون •

ثانيا : اعتبار هذا القرار نافذا ومعبرا عن السياسة الحالية للدول
العربية في هذا الشأن •

ثالثا : اذا أخلت أية دولة من الدول العربية بهذا القرار تعتبر
ناقضة لتعهداتها ولأحكام ميثاق جامعة الدول العربية ، وذلك وفقا
للفقرة الأولى من المادة الثانية من الميثاق وللملحق الخاص بفلسطين •

رابعا : عند وقوع هذا الاخلال تدعى اللجنة السياسية للاجتماع
واتخاذ مايلزم من اجراء وفقا لأحكام الميثاق « (٧) » •

الا أن البرلمان الأردني الجديد المنتخب في ١١/٤/١٩٥٠ والممثل
لشعبى الـصفتين الشرقية والغربية لنهر الأردن ، قرر في جلسته المنعقدة
بتاريخ ٢٤/٤/١٩٥٠ قيام وحدة بين ضفتى نهر الأردن ، وفيما يلي
نص القرار : « تأكيداً لثقة الأمة واعترافاً بما لحضرة صاحب الجلالة
عبد الله بن الحسين ، ملك المملكة الأردنية الهاشمية ، من فضل الجهاد
في سبيل تحقيق الأمنى القومية ، واستناداً الى حق تقرير المصير ،
والى واقع ضفتى الأردن الشرقية والغربية ، ووحدتهما القومية
والطبيعية والجغرافية وضرورات مصالحهما المشتركة ومجالهما الحيوى،
يقرر مجلس الأمة الأردني الممثل للضفتين في هذا اليوم الواقع في (٧
رجب سنة ١٣٦٩ الموافق لتاريخ ٢٤ نيسان سنة ١٩٥٠) ويعلن ماياتى :

أولا : تأييد الوحدة التامة بين ضفتى الأردن الشرقية والغربية
واجتماعهما في دولة واحدة هي (المملكة الأردنية الهاشمية) وعلى

(٧) نفس المصدر - مضبطة الجلسة السادسة المنعقدة في ١٣/٤/
١٩٥٠ - ص ٢٥٨ •

رأسها حضرة صاحب الجلالة الهاشمية الملك عبد الله بن الحسين المعظم وذلك على أساس الحكم النيابي الدستوري والتساوي في الحقوق والواجبات بين المواطنين جميعا .

ثانيا : تأكيد المحافظة على كامل الحقوق العربية في فلسطين والدفاع عن تلك الحقوق بكل الوسائل المشروعة وبملاء الحق وعدم المساس بالتسوية النهائية لقضيتها العادلة في نطاق الأمان القومي والتعاون العربي والعدالة الدولية .

ثالثا : رفع هذا القرار الصادر عن مجلس الأمة بهيئته : الأعيان والنواب ، الممثل لضفتى الأردن الى حضرة صاحب الجلالة المعظم واعتباره نافذا حال اقترانه بالتصديق الملكي السامي .

رابعا : اعلان وتنفيذ هذا القرار من قبل الملكة الأردنية الهاشمية حال اقترانه بالتصديق الملكي السامي وتبليغه الى الدول العربية الشقيقة والدول الأجنبية الصديقة بالطرق الدبلوماسية المرعية ^(٨) .

وأعلن الملك عبد الله في ذات الوقت - ٢٤/٤/١٩٥٠ - بيانا رسميا باقامة دولة واحدة تحت رئاسته تتكون من ضفتى نهر الأردن الشرقية والغربية ، على أساس الحكم النيابي والمساواة الكاملة في الحقوق والواجبات بين جميع المواطنين ^(٩) . ويعتبر هذا الاعلان من قبل الملك عبد الله أول تحدى صريح لقرار مجلس الجامعة العربية الصادر بتاريخ ١٣/٤/١٩٥٠ المذكور أعلاه .

وعلى ضوء قرار البرلمان الأردني ، وعلان الملك عبد الله الصادرين في ٢٤/٤/١٩٥٠ قامت مصر بدعوة اللجنة السياسية لجامعة الدول

(٨) مذكرات الملك عبد الله - المرجع السابق - ص ٢٤٨-٢٤٩ .

(٩) نفس المرجع - ص ٢٤٩ - ٢٥٠ .

العربية الى الاجتماع لنظر هذه المسألة ، استنادا على نص البند الرابع من قرار مجلس الجامعة الصادر فى ١٣/٤/١٩٥٠ .

اجتمعت اللجنة السياسية فى ١١/٥/١٩٥٠ نلبية لدعوة الحكومة المصرية وناقشت مسألة ضم الضفة الغربية لنهر الأردن الى دولة الأردن . وتعارضت آراء المجتمعين حول هذه المسألة . فأعلن « عبدالله الشريقى » وزير خارجية الأردن ومندوبها آنذاك أن بلاده لم تنتهك قرار ١٣/٤/١٩٥٠ باجرائها لعملية الضم الاقليمى المذكورة ولم تنتكز للتزاماتها طبقا لأحكام الميثاق . وقال : ان قرار ١٢/٤/١٩٤٨ الذى نص على أن دخول الجيوش العربية الى فلسطين يعد اجراء مؤقتا لا يحمل أى معنى للاحتلال أو لتقسيم الأراضى ، لم يعد ذا موضوع نظرا للتطورات التى حدثت فى قضية فلسطين ، فتطورات قضية فلسطين أفقدت القرار الأول للجامعة فى هذا المضمار صلاحيته العملية ، وفرضت وحدة شرق الأردن وفلسطين العربية للاعتبارات الدفاعية والاقتصادية ، فضلا عن المطالب الوطنية لمثلئ الشعب الفلسطينى بالاتحاد مع مملكة شرق الأردن . واستطرد الشريقى موضحا موقف بلاده من هذه المسألة فقال : يضاف الى ما سبق أن الأردن ليست ملتزم قانونا بأحكام قرار ١٣/٤/١٩٥٠ الذى يستند الى قرار ١٢/٤/١٩٤٨ ، مادام قد صوت بالرفض على القرار الثانى . وتمسك الوفد الأردنى بنص المادة الثانية من ميثاق الجامعة ، التى تقيم التعاون بين الدول الأعضاء فى الجامعة على أساس اختيارى ، وأن ما من دولة عضو يمكن أن تقيد حركتها فى مسألة تمس سيادتها واستقلالها . بينما رأت بقية الدول الأعضاء فى الجامعة ، ان المركز القانونى للأراضى الفلسطينية ، ليس مسألة يمكن أن يسويها قرار محدد من الجامعة ، تتوقف فعاليته على قبول الدول الأعضاء لأحكامه ، بل انه مسألة تتضمن التنسيق فى اطار الجامعة العربية ، بين سياسات الدول الأعضاء تجاه استقلال العالم العربى بصفة عامة وأكثر من ذلك ، فان هذه المسألة يحكمها ملحق خاص

بفلسطين ، وافقت عليه جميع الدول الأعضاء ونص على ضرورة الحفاظ
على استقلال فلسطين (١٠) .

وبعد مناقشة المسألة من جميع جوانبها اتخذت اللجنة السياسية
باجماع الآراء ما عدا مندوب الأردن القرار التالي :

« بناء على القرار الذي أصدره مجلس الجامعة العربية في
١٣ نيسان / أبريل ١٩٥٠ ، وبناء على طلب الحكومة المصرية اجتمعت
اللجنة السياسية للنظر في الموقف المترتب على ما أقدمت عليه حكومة
المملكة الأردنية الهاشمية من ضم شرق فلسطين الى أرضها ، وبعد
مناقشة الموضوع من جميع نواحيه سجلت اللجنة باجماع الآراء ما عدا
المندوب الأردني ، ان ما وقع من حكومة المملكة الأردنية الهاشمية هو
اخلال بقرار الجامعة المؤرخ في ١٣ نيسان / أبريل ١٩٥٠ السابق
الاشارة اليه ، ثم نظرت اللجنة في الاجراء الذي يتخذ مع حكومة
المملكة الأردنية الهاشمية وفقا لأحكام ميثاق الجامعة ، فوافق مندوبو
الجمهورية السورية والمملكة السعودية والجمهورية اللبنانية والمملكة
المصرية على توصية مجلس الجامعة بفصل المملكة الأردنية من عضوية
مجلس الجامعة تطبيقا للفقرة الثانية من المادة الثامنة عشرة من
ميثاق الجامعة ، أما مندوبو المملكة العراقية والمملكة المتوكلية فقد طلبوا
تأجيل الاجتماع حتى يتمكنوا من الرجوع الى حكومتيهما في هذا الشأن .
بناء عليه تقرر دعوة مجلس جامعة الدول العربية للاجتماع في أجل
أقصاه يوم الاثنين ١٢ حزيران / يونية ١٩٥٠ لعرض الأمر عليه » (١١)

(١٠) جامعة الدول العربية - الادارة السياسية - محاضر جلسات
اللجنة السياسية - محضر الجلسة الاولى المنعقدة في ١١/٥/١٩٥٠ -
ص ١ - ٢٤ .

(١١) نفس المصدر - محضر الجلسة الثالثة المنعقدة في ١٥/٥/
١٩٥٠ - ص ٦٤ .

وهكذا استطاع المنسوب العراقي بموقفه هذا أن يحول دون فصل المملكة الأردنية الهاشمية من عضوية مجلس جامعة الدول العربية، وافساح المجال لبذل المساعي ، بهدف الوصول الى حل يرضى جميع الأطراف المتنازعة في هذا الأمر .

عقد مجلس الجامعة العربية جلسته السابعة بتاريخ ١٢/٦/١٩٥٠ تنفيذاً لقرار اللجنة السياسية الصادر في ١٥/٥/١٩٥٠ لبحث قرار الحكومة الأردنية القاضي بضم الضفة الغربية الى شرق الأردن ، وتخلف الأردن عن حضور اجتماعات مجلس الجامعة في تلك الدورة ، وبعث « عبد الله الشريفي » وزير خارجية الأردن في ذلك الوقت ببرقية الى مجلس الجامعة العربية أثناء ذلك الاجتماع هذا نصها : « ان الحكومة الأردنية تعتبر ضم الضفة الغربية قراراً نهائياً، بعد تأييد البرلمان الأردني له ، بصرف النظر عن أية تسوية مستقبلية للقضية الفلسطينية ، وان الأردن لن تشترك في جلسات الدور الحالي لانعقاد مجلس الجامعة ، حتى لا تؤثر في وفود الدول الأعضاء الأخرى بالجامعة وهي بصدد النظر في هذا القرار الحيوي بالنسبة لشعب ضفتي الأردن » (١٢) .

وقدم الوفد العراقي خلال هذا الاجتماع صيغة لحل أزمة الضفة الغربية ، فيما يلي نصها : « ان ماقامت به الحكومة الأردنية من توحيد ضفتي الأردن كان لضرورة الدفاع عن المنطقه بأجمعها لأسباب اقتصادية وسياسية وقومية تتصل به مباشرة ، ومع ذلك فالحكومة الأردنية تعلن بأن هذا التوحيد سوف لا يؤثر بوجه من الوجود في التسوية النهائية للقضية الفلسطينية » (١٣) .

كما قدم الوفد اللبناني صيغة لمعالجة تلك الأزمة هذا نصها :

(١٢) نفس المصدر - ص ٢٨٧ .

(١٣) نفس المصدر - ص ٢٩٣ .

« لما كانت الدول العربية قد أعلنت استمساكها بعروبة فلسطين واستقلالها وسلامة اقليمها تحقيقا لرغائب سكانها الشرعيين ورفضت كل حل يقوم على أساس تجزئتها ، فانها تعتبر أن الجزء الذي ضم الى المملكة الأردنية الهاشمية مازال تابعا للتسوية النهائية ، ينظر في مصيره مع مصير الجزء الآخر من فلسطين عند تحريره ، وبذلك تكون قد تحققت الأهداف التي سعت اليها الدول العربية في مقراراتها السابقة الرامية الى حفظ كيان فلسطين في حدودها قبل العدوان » (١٤) .

على ضوء الصيغتين المقدمتين من قبل الوفدين العراقي واللبناني والمذكورتين أعلاه قرر مجلس الجامعة احالتهما الى اللجنة السياسية لايجاد صيغة نهائية يتفق عليها جميع الأعضاء ، خاصة وأن مصر قد اعتبرت تلك الصيغتين غير كافيتين ، بينما وافق عليها شرق الأردن .

وبناء عليه اجتمعت اللجنة السياسية لجامعة الدول العربية لوضع صيغة مقبولة من الجميع وبعد أن بحث الأعضاء الأزمة من مختلف جوانبها خرجوا بصيغة موحدة عرضت على مجلس الجامعة ، هذا نصها :

« لما كانت الدول العربية قد أعلنت استمساكها بعروبة فلسطين واستقلالها وسلامة اقليمها تحقيقا لرغبات سكانها الشرعيين ورفضت كل حل يقوم على أساس تجزئتها ، فان المملكة الأردنية الهاشمية تعلن أن ضم الجزء الفلسطيني اليها ، انما هو اجراء اقتضته الضرورات العملية ، وانها تحتفظ بهذا الجزء وديعة تحت يدها على أن يكون تابعا للتسوية النهائية لقضية فلسطين عند تحرير أجزائها الأخرى بكيانها الذي كانت عليه قبل العدوان ، وعلى أن تقبل في شأنه ماتقررره بالاجماع دول الجامعة الأخرى ، وبذلك تكون قد تحققت الأهداف التي سعت اليها الدول العربية في قراراتها السابقة الرامية الى حفظ

(١٤) نفس المصدر ونفس الصفحة .

كيان فلسطين قبل العدوان « (١٥) . وقد وافق المجلس على هذه الصيغة بالاجماع .

واختتم مجلس الجامعة العربية تلك الاجتماعات بالبلاغ الآتى :

« عقد مجلس جامعة الدول العربية جلسته الثامنة من دور الانعقاد العادى الثانى عشر بقصر انطونيوس بالاسكندرية فى الساعة الثانية عشرة من صباح يوم السبت ١٧ يونية ١٩٥٠ برئاسة فضامة « توفيق السويدى » رئيس الوفد العراقى . وقد وافق المجلس على ماقرره اللجنة السياسية خاصة بمسألة المملكة الأردنية الهاشمية ، وقد اختتمت الجلسة فى الساعة الواحدة والنصف تماما على أن تظل الدورة مفتوحة » (١٦) .

وهكذا انفض المجلس بدون نتيجة . وبذلك نجح العراق فى الحيلولة دون فصل الأردن من عضوية مجلس الجامعة العربية ، كما حال دون امكانية توقيع أية عقوبة ضده وذلك من خلال موقفه داخل مجلس الجامعة . وقد أدى موقف العراق المؤيد للأردن ، وموقف اليمن المعارض لطرده الأردن من الجامعة ، الى ثل وتقييد حركة مجلس الجامعة ومنعه من اتخاذ الاجراءات اللازمة ضد دولة عضويه خرجت على ميثاق الجامعة ، الا أن نجاح الوساطة العراقية اللبنانية فى انهاء تلك الأزمة ، أنقذ الموقف ، وأخرج الأطراف المعنية من مأزق حرج .

ولا شك أن السبب الحقيقى الذى يستتر خلف هذا التحول فى منهاج الجامعة العربية فى معالجة الأزمة ، انما يكمن فى رغبة الجامعة فى الحفاظ على الوحدة بين الدول الأعضاء فى نطاقها ، هذا من

(١٥) نفس المصدر — مضبطة الجلسة الثامنة المنعقدة فى ١٧/٦/

١٩٥٠ — ص ٢٩٤ .

(١٦) نفس المصدر — ص ٣٠٩ .

ناحية ، وتفادى أى انشقاق محتمل بين أعضائها بسبب موقف حكومة الأردن من ضم الضفة الغربية من ناحية ثانية (١٧) . وخوفها من أن يدفع هذا الانشقاق المحور العراقى - الأردنى الى العمل على تحقيق أحد المشروعين « سوريا الكبرى » أو الاتحاد « العراقى - السورى » سواء كان هذا العمل عن طريق الاقناع أو استخدام القوة . هذا من ناحية ثالثة (١٨) .

وهكذا وقفت تلك الأزمة عند هذا الحد ، ولم تبحث بعد ذلك لا فى مجلس الجامعة ولا فى اللجنة السياسية ، ولم تطرح مرة ثانية من قبل أية دولة من دول الجامعة العربية ، وبالتالي انتهت تلك الأزمة بتسليم دول الجامعة بالأمر الواقع ، وبذلك ضمت الضفة الغربية الى المملكة الأردنية الهاشمية .

منذ انعقاد مؤتمر أريحا فى ١/١٢/١٩٤٨ ، والذى انضمت بموجبه الضفة الغربية الى شرق الأردن لتتكون من وحدة الضفتين المملكة الأردنية الهاشمية ، منذ ذلك التاريخ وحتى الوقت الحاضر ، مرت العلاقات بين الأردن والضفة الغربية بعدة مراحل ، أثرت فيها التطورات والأحداث العربية والدولية ، واعترتها أحيانا الأزمات ، وخاصة بعد قيام منظمة التحرير الفلسطينية وفقا لما قرره مؤتمر

عشر اعاد العلاقات العربية

(١٧) د. بطرس بطرس غالى - الجامعة العربية وتسوية المنازعات المحلية - معهد البحوث والدراسات العربية - الطبعة الاولى - القاهرة - سنة ١٩٧٧ - ص ٥٢ .

(١٨) مذكرات خالد العظم - الجزء الثانى - مرجع سبق ذكره -

ص ٢٥٢ .

القمة العربي الأولى الذي عقد في الفترة من ١٣ - ١٦/١/١٩٦٤ (١٩) وفي ذلك الحين رأت الحكومة الأردنية أن هذا سيؤدي الى ظهور الخلافات بينها وبين المنظمة حول تمثيل أبناء فلسطين وولائهم على المستويين العربي والدولي . فقد كانت الحكومة الأردنية وما زالت هي صاحبة السيادة القانونية على الضفة الغربية ، وهذا يفرض عليها تمثيلها في المحافل الدولية . وفي نفس الوقت فان منظمة التحرير الفلسطينية ، أصبحت منذ قيامها ، تعبر عن آمال الشعب الفلسطيني وتطلعاته الوطنية نحو تحرير أراضيه وتحرير ارادته ، وتقرير مصيره بنفسه . وحظيت منظمة التحرير الفلسطينية على اعتراف وتأييد الغالبية العظمى من الدول العربية ، وعطف وتأييد عدد من دول العالم . وظلت العلاقات بين الحكومة الأردنية والمنظمة تتسم بالحذر والترقب الى أن وقعت بينهما الأزمة الأولى في سنة ١٩٦٦ ، وذلك حول أوجه تنظيم نشاط المنظمة بين أبناء فلسطين في الضفة الغربية والشرقية . فقد اعتبرت الحكومة الأردنية أن أمثال ذلك النشاط ، وخاصة مايتعلق منه بالنواحي العسكرية يمس سيادة الدولة ، ويعرضها للأخطار الخارجية ، وفي مقدمتها احتمال قيام إسرائيل بعدوان واسع على الأردن ضد مراكز تدريب الفلسطينيين على حمل السلاح ، هذا في الوقت الذي لم تكتمل فيه الاستعدادات العربية آنذاك لحماية مشاريع تحويل مياه

INSTITUT FÜR ARABISCHES STUDIUM

مركز أبحاث الدراسات العربية

(١٩) وقد صدر بيان عن ملوك ورؤساء الدول العربية تضمن مايلي:
« ان مجلس ملوك ورؤساء دول الجامعة العربية . . قياما بواجب الدفاع المشترك وإيماننا بحق الشعب الفلسطيني المقدس في تقرير مصيره والتحرر من الاستعمار الصهيوني لوطنه . . قد اتخذ القرارات العملية اللازمة لاتقاء الخطر الصهيوني المائل سواء في الميدان الدفاعي أو الميدان الفنى أو ميدان تنظيم الشعب الفلسطيني وتمكينه من القيام بدوره في تحرير وطنه وتقرير مصيره » انظر ذلك في : مجلة شؤون فلسطينية العدد ١٥ تشرين الثانى / نوفمبر سنة ١٩٧٢ - ص ٢٣ .

نهر الأردن ، ولم تولد القوة العسكرية العربية الموحدة التي تستطيع أن تردع أى محاولة من جانب إسرائيل للاعتداء على الأردن (٢٠) .

ولا شك أن وجهة نظر الحكومة الأردنية فى تلك المرحلة كانت مدركة لعواقب الأمور التي يمكن أن تترتب على الاسراع والاندفاع فى تحويل المنظمة الى منظمة عسكرية وخاصة ان الأوضاع العربية حينذاك كانت تعاني من الاضطراب وعدم الاستقرار بسبب النزاعات التي كانت قائمة بين الدول العربية بعضها مع البعض الآخر، هذه النزاعات التي حالت دون تحقيق تضامن عربى قوى وحقيقى (٢١) .

غير أن المنظمة رأت غير ذلك ، وطالبت بتدريب الفلسطينيين ، وتكوين تنظيم شعبى يربطهم بالمنظمة ، واندفعت الى حد المطالبة ببدء معركة التحرير ، وهذا فى المعايير الوطنية ، حق من حقوقها ، اذ أنه من واجب الشعوب أن تستخدم كافة الوسائل المادية والمعنوية من أجل تحرير أراضيها وتحقيق حريتها ، وتقرير مصيرها بنفسها . غير أن المعايير الوطنية فى الحقيقة والواقع لا تعمل فى فراغ ، أو بمعزل عن التطورات والأحداث ، بل هى مرتبطة بالمعايير القومية والدولية ، هذه بصورة عامة ، والوضع كان أشد تعقيدا بالنسبة للقضية الفلسطينية ولا داعى لتكرار التفاصيل المذكورة فى الكتب والمقالات والبحوث حول هذا الموضوع فالمشكلة الفلسطينية منذ نشأتها كانت تطوراتها شديدة الارتباط بالوضع العربى والتوازن الدولى ، وحسن النية وصدق الشعور الوطنى ، والتضامن القومى ، ليس كل شئ فى مجال حلها ومواجهتها ، بل لابد من اعتبار العوامل الأخرى ، وأخذ الحسابات الدقيقة ، واعداد القوى اللازمة لذلك .

(٢٠) المصدر نفسه — ص ٢٤ ، ٢٩ .

(٢١) مجلة شؤون فلسطينية — العدد : ٤٢/٤١ كانون الثانى/شباط سنة ١٩٧٥ — ص ٢١١ .

ولكن الأحداث سرعان ماتطورت وسبقت الخلافات بين المنظمة والأردن ، وأوجدت ظروف جديدة تماما ، نعى بهذه الأحداث وقوع العدوان الاسرائيلى على البلاد العربية فى ٥ يونية سنة ١٩٦٧ ، هذا العدوان الذى كان من أخطر نتائجه وقوع الضفة الغربية تحت الاحتلال الاسرائيلى ، وكذلك وقوع سيناء وقطاع غزة والجولان تحت هذا الاحتلال (٢٢) ونتيجة لذلك فقد تغيرت العلاقات بين مختلف الأطراف العربية ، ونشأت قوى جديدة ومر التضامن العربى تحت وطأة الظروف التى كانت قائمة مرحلة أقوى مما كان عليه من قبل ، وأصبح على العرب أن يقفوا وثقة تاريخية صادقة تكسبهم القدرة على الدفاع عن أنفسهم وعن حقوقهم ، وتؤهلهم لتحرير أراضيهم المحتلة الجديدة وفى نفس الوقت تكسبهم ثقة واحترام العالم .

وفى ظل هذه الظروف المستجدة آنذاك ، تأجلت وجمدت الخلافات بين الأردن ومنظمة التحرير الفلسطينية ، ووجهت كافة الجهود لمقاومة الاحتلال الاسرائيلى ومحاولة المحافظة على عروبة هذه الأراضى ، ومساعدة السكان فيها على الصمود ، ومقاومة وسائل الاحتلال فى تهويدها ، ومحاولته تفريعها من أصحابها الشرعيين .

ولا شك أن هذه المرحلة كانت من المراحل المضيئة فى تاريخ التضامن العربى . وفى ظل الظروف التى سبق ذكرها ، والتى تمخضت عن الاحتلال الاسرائيلى ، نشطت فصائل المقاومة الفلسطينية على اختلاف اتجاهاتها ونزعاتها السياسية والأيدولوجية ، وكثفت من عملياتها العسكرية ضد القوات الاسرائيلية فى جميع أنحاء فلسطين ، وأبدى السكان العرب روح عالية من الصمود والكفاح والمقاومة ، شهدت بها الصحافة العالمية وأجهزة الاعلام . وفى الحقيقة فقد فتحت

(٢٢) أنظر تفاصيل ذلك فى : جبيل عائد الجبورى — الحرب الوقائية فى استراتيجية اسرائيل العسكرية — معهد البحوث والدراسات العربية — القاهرة — سنة ١٩٧٧ — ص ١٩٩ — ٢١٤ .

الأردن أبوابها للمقاومة كما فتحت حدودها وقدمت ماتستطيع من مساعدات مادية ومعنوية وعسكرية أيضا ، وكانت معركة الكرامة التي وقعت فى مارس سنة ١٩٦٨ ، خير دليل على التضامن والتلاحم بين فصائل المقاومة ، والجيش الأردنى • ولكن غياب التنسيق والتخطيط والتفاهم والاحترام المتبادل بين فصائل المقاومة الفلسطينية ، والحكومة الأردنية ، سرعان ما أدى الى سوء التفاهم بينهما والى الشك والريبة ، ثم تطور كل ذلك الى أزمات متتابة انتهت الى أزمة سبتمبر عام ١٩٧٠ ، التي وقع فيها القتال بين الجيش الأردنى ، وبين فصائل المقاومة المختلفة •

وهكذا وصلت العلاقات بين الحكومة الأردنية وبين منظمة التحرير الفلسطينية الى أدنى مستوى لها ، بل الى الصراع الدامى الميرير بسبب أزمة سبتمبر المذكورة • وكانت النتائج التي ترتبت على هذه الأزمة ، مضرة كثيرا بالقضية الفلسطينية ، وبال حقوق العربية عموما وحجتها القوية فى ضرورة انسحاب اسرائيل من جميع الأراضى المحتلة بدون قيد أو شرط • وبعد تلك الأزمة أصبح تمثيل الأردن للفلسطينيين وللضفة الغربية يلقى الشكوك فى المحافل الدولية ، وهذا زاد من صعوبة ايجاد الجهة الشرعية التي يحق لها أن تمثل الشعب الفلسطينى وبالتالي زاد من تعقيد الأمور بالنسبة لجهود السلام التي كانت تبذل آنذاك وحدثت تغييرات فى المواقف العربية والدولية ازاء أزمة الشرق الأوسط أثرت بدورها على موقف كل من الأردن ومنظمة التحرير الفلسطينية • وخرجت المنظمة بكل مؤسساتها السياسية والعسكرية من الأردن ، وتجمد بل توقف نشاطها العسكرى عبر الحدود الأردنية ، وأصبحت العلاقات الأردنية الفلسطينية فى توتر مستمر ، وانعدم التفاهم بينهما (٢٣) • ولكن للحقيقة هذا لم يؤثر على موقف الأردن

(٢٣) مجلة شؤون فلسطينية - العدد : ٤٢/٤١ - المصدر السابق

من المطالبة بحقوق السيادة القانونية على الضفة الغربية . ويعد ذلك تطورا هاما ، وذلك عندما نشبت الحرب العربية الاسرائيلية الرابعة في ١٠/٦/١٩٧٣ ، وتمكنت الدول العربية من انزال هزيمة عسكرية باسرائيل وجيشها على ضفة قناة السويس ، وفي مرتفعات الجولان (٢٤) ، وأصبحت المبادرة السياسية بين الدول العربية التي كانت تتكلم آنذاك بمنطق الفعل على القول والتصريحات وحسب ، وبدأت مساعي السلام من جديد على ضوء النتائج التي تمخضت عنها الحرب المذكورة . وبقيت العقدة الوحيدة تعيق هذه المساعي ونعنى بها الجهة التي يحق لها أن تمثل الشعب الفلسطيني في تلك المباحثات فالأردن كما قلنا له حقوق السيادة القانونية على الضفة الغربية ، وحتى يصبح أكثر قدرة على ذلك عرض مشروع المملكة المتحدة (٢٥) ، بحيث يقوم اتحاد فيدرالي بين الضفة الغربية وقطاع غزة من جهة ، والأردن من جهة أخرى ، غير أن هذا المشروع لم يلق قبولا في حينه ، ولا تأييدا من جانب الدول العربية ، وكان نصيبه الرفض التام من جانب منظمة التحرير الفلسطينية .

وفي تقييمنا لتلك المواقف في ذلك الوقت ، نؤكد أن الانفعال هو الذي سيطر عليها ، ولم تأت عن دراسة وروية وتخطيط وبعد نظر ، ولو استطاع العرب أن يدركوا حرج الموقف الذي يعمرون به لساعدوا على توحيد جهود الأردن ومنظمة التحرير من أجل المطالبة بالحقوق المشروعة واسترجاع الأراضي المحتلة ، ومواجهة المحافل الدولية بوجهة نظر واحدة وموقف واحد ، وهذا بالطبع لم يحدث ، بل حدث العكس ، فقد قرر مؤتمر القمة العربي السابع الذي عقد في مدينة الرباط بالمغرب في الفترة الواقعة بين ٢٦ و ٢٩/١٠/١٩٧٤ ، على : « تأكيد حق الشعب

(٢٤) انظر تفاصيل ذلك في : جميل عائد الجبوري — الحرب الوثائقية في استراتيجية اسرائيل العسكرية — المصدر السابق — ص ٢١٥ — ٢٤٠ .
(٢٥) مجلة السياسة الدولية — العدد : ٧١ كانون الثاني / يناير سنة ١٩٨٣ ص ٥٥ .

الفلسطيني في اقامة السلطة الوطنية المستقلة بقيادة منظمة التحرير الفلسطينية بوصفها الممثل الشرعي الوحيد للشعب الفلسطيني على أية أرض فلسطينية يتم تحريرها « (٢٦) . وفي سبتمبر من عام ١٩٧٦ م قبلت منظمة التحرير عضوا كامل العضوية في جامعة الدول العربية (٢٧) . وهذا بالطبع أدى الى استمرار ازدواجية التمثيل بين الأردن والمنظمة ، وجعل اسرائيل ترفض رفضا مطلقا الاعتراف بمنظمة التحرير وحقوق الشعب الفلسطيني ، بل ورفضت أيضا حق الأردن بالمطالبة بالعودة الى الضفة الغربية . ولا شك أن منظمة التحرير قد لاقت اعترافا دوليا كبيرا ، وقبلت عضوا مراقبا في هيئة الأمم المتحدة ، وجميع المنظمات الدولية المتخصصة ، وفي مؤتمر دول عدم الانحياز ، والمؤتمر الاسلامي (٢٨) ، واعترفت بها معظم دول العالم ، وأصبح لها شخصية دولية ، وتمثيل دبلوماسي في عدد غير قليل من دول العالم ، في آسيا وأفريقيا ، وأمريكا اللاتينية ، ودول الكتلة الشرقية . ولكن مساعي السلام ازدادت تعقيدا بعد اتفاقية « كامب ديفيد » وتوقيع اتفاقية السلام بين مصر واسرائيل في سنة ١٩٧٩ نظرا لاختلاف وجهات نظر العرب بشدة حول أساليب التعامل مع اسرائيل وعدم القدرة على التنسيق بين القوى العربية لمواجهة مشكلات الصراع العربي الاسرائيلي وأصرت اسرائيل على أن تطالب ببقية الدول العربية وعلى رأسها الأردن بالدخول في مفاوضات معها كي تحل مشاكلها معها .

وضعف مركز منظمة التحرير الفلسطينية أثر الحرب التي شنتها اسرائيل على قواتها في لبنان في ٦/٦/١٩٨٣ ، وما وقع من خلافات

(٢٦) مجلة شؤون فلسطينية - العدد : ٤٢/٤١ - المصدر السابق - ص ٧٢ .

(٢٧) مجلة شؤون عربية - العدد : ٢٥ آذار / مارس سنة ١٩٨٢ - ص ١٤٣ .

(٢٨) مجلة شؤون فلسطينية - العدد : ٤٢/٤١ - المصدر السابق - ص ٦١ - ٧٢ .

داخل المنظمة بعد ذلك . كل هذه التطورات أضعف مركز المنظمة عربيا ودوليا ، وأصبح الخيار واضحا أما أن تبقى الأمور على ما هي عليه في الأراضي المحتلة وهي الضفة الغربية وقطاع غزة على وجه الخصوص ، وأما أن يقوم تفاهم بين منظمة التحرير والأردن لتوحيد الجهود المشتركة لمواجهة التعتن الاسرائيلي (٢٩) ، وهذا في الحقيقة يمثل الاتجاه الصحيح والواقعي والقانوني في آن واحد ، إذ لا بد من جهة دولية معترف بها تتولى مواجهة اسرائيل دبلوماسيا وسياسيا، وتتولى الدفاع عن الحقوق العربية ، وهذا لا يمكن تحقيقه الا أن يكون هناك تنسيق بين الأردن والمنظمة وأن يتولى الأردن تمثيل الشعب الفلسطيني وذلك حتى تستطيع كسب الوقت ، وايقاف عملية تهويد الأراضي المحتلة . وفي نفس الوقت يمثل الفلسطينين تمثيلا صحيحا في مفاوضات السلام من خلال الحكومة الأردنية وبالفعل هناك جهود مشتركة ، ومباحثات بين منظمة التحرير والحكومة الأردنية لحل هذه المشكلة وتوحيد الجهود ، وفعلا قامت الحكومة الأردنية بإعادة البرلمان الأردني الذي كان يضم ممثلين عن الضفة الغربية ، وكذلك مجلس الأعيان ، وأصبح الأردن قادرا على مواجهة ادعاءات اسرائيل القائلة بأنه لا يمثل الفلسطينين ، ولا بد من اعادة تقييم العلاقات الأردنية الفلسطينية من جديد بأسلوب علمي ، ومنطق قومي لخدمة المصالح المشتركة وفي مقدمتها المصلحة العربية العليا في تحرير الأراضي المحتلة .

وقد حصل هذا الاتجاه على دفعة قوية بعد التقارب الأردني - المصري ، ويسير حاليا بخطى حثيثة نحو اقامة نوع من الحوار بين ممثلي الأردن والفلسطينيين من جهة وحكومة الولايات المتحدة من جهة أخرى ذلك الحوار الذي بدأ يأخذ طريقه الى الواقع رغم المعارضة الاسرائيلية الشديدة له .

(٢٩) انظر تفاصيل التحرك السياسي للحكم الأردني ازاء مستقبل الضفة الغربية - مجلة شؤون فلسطينية - العدد : ٢٧ أبريل / سبتمبر سنة ١٩٧٤ - ص ٤٦ - ٦٧ .